

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель начальника управления
автомобильных дорог общего пользования
и транспорта
Белгородской области


" 30 "  2019 г.



Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Белгородской области за 2019 год

Белгород
2019

Оглавление

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	3
II. ОБОБЩЕНИЕ И АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	4
2.1. Правоприменительная практика организации и проведения государственного регионального контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси	6
2.2. Правоприменительная практика организации и проведения государственного регионального контроля (надзора) в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Белгородской области	7
III. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ	8
3.1. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси	8
3.2. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Белгородской области.....	9
IV ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	9

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно - надзорной деятельности Управления автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области (далее - Управление) за 2019 год подготовлено во исполнение п.3 ч.2 ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

При подготовке доклада Управление руководствовалось Методическими рекомендациями по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) одобренными заседанием проектного комитета по основному направлению стратегического развития "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 21 февраля 2017 года № 13(2).

В соответствии с Положением об Управлении, утвержденным постановлением Правительства Белгородской области от 6 февраля 2012 года № 61-пп, Управление наделено полномочиями по осуществлению государственного регионального контроля(надзора) за:

1) осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области, в пределах компетенции, предоставленной Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», законом Белгородской области от 08 ноября 2011 года № 80 «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Белгородской области», постановлением Правительства Белгородской области от 07 сентября 2015 года № 331-пп «Об утверждении административного регламента управления автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области», постановление Правительства Белгородской области от 21 января 2019 года № 16-пп «Об утверждении административного регламента Управления автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за обеспечением доступности для инвалидов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области»;

2) обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Белгородской области в пределах компетенции, предоставленной постановлением Правительства Белгородской области от 23 октября 2017 года № 383-пп «Об утверждении порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности

автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Белгородской области», Административным регламентом Управления автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Белгородской области, утвержденным постановлением Правительства Белгородской области от 22 июня 2015 года № 243-пш.

Указанные нормативные правовые акты имеют 100% возможность исполнения содержащихся в них требований и не имеют признаков коррупциогенности.

По каждому виду контрольно-надзорной деятельности Управления разработаны и утверждены регламенты осуществления и методики расчета значений показателей результативности.

В данном докладе изложены вопросы организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в подконтрольной Управлению сфере, вопросы соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований, в том числе типичные нарушения обязательных требований, и меры, принимаемые Управлением для уменьшения количества нарушений обязательных требований.

II. ОБОБЩЕНИЕ И АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

При осуществлении контрольно-надзорной деятельности Управление руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

- Конституция Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;
- Федеральный закон от 08 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;
- Федеральный закон от 01 июля 2011 года № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Постановление Правительства РФ от 28 апреля 2015 года № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;
- Постановление Правительства РФ от 14 февраля 2009 года № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;
- Постановление Правительства РФ от 23 октября 1993 года № 1090 «О Правилах дорожного движения»;
- Распоряжение Правительства РФ от 19 апреля 2016 года № 724-р

«Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;

- Постановление Правительства РФ от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Федеральный закон от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 28 апреля 2015 года № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

- Постановление Правительства РФ от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Приказ Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В целях осуществления контрольных (надзорных) функций Управлением ежегодно составляются планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Проекты планов до 01 сентября года, предшествующему году проведения плановых проверок направляются для рассмотрения в прокуратуру Белгородской области, дорабатываются Управлением с учетом предложений прокуратуры. Утвержденные планы до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, направляются в прокуратуру Белгородской области и размещаются на сайте Управления в информационно-коммуникационной сети "Интернет".

Следует отметить, что плановые проверки в сфере государственного регионального контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в 2019 году Управлением не осуществлялись, в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ была введена ст.26.2, согласно которой с 01 января 2019 по 31 декабря 2020 года плановые проверки не проводятся в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности,

перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Практически 100% юридических лиц и индивидуальных предпринимателей являющихся владельцами разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, относятся к субъектам малого предпринимательства и включены в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

2.1. Правоприменительная практика организации и проведения государственного регионального контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси

Основания для проведения внеплановой проверки в отношении лиц, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, содержатся в части 21 статьи 9 Закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Таковыми основаниями являются:

- поступление в уполномоченный орган обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, должностных лиц уполномоченного органа, органов местного самоуправления и средств массовой информации о фактах нарушения требований, указанных в пункте 3 части 16 настоящей статьи, если такое нарушение создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера либо повлекло причинение такого вреда и возникновение аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера;
- наличие приказа (распоряжения) руководителя уполномоченного органа о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

В 2019 году Управлением внеплановые проверки не проводились, по инициативе специалистов Управления административные дела не возбуждались.

К полномочиям Управления отнесено составление протоколов и (или) рассмотрение в пределах своей компетенции дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 11.14.1 и 12.31.1 (в части легковых такси), ст. 19.4.1, ч. 1 ст. 19.5 и ст. 19.7 КоАП РФ.

Должностными лицами Управления в 2019 году рассмотрено 18 административных дел по материалам, поступившим из МВД России из них:

- по части 3 статьи 11.14.1 КоАП РФ (отсутствие на транспортном средстве, используемом для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, цветографической схемы легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше указанного транспортного средства) – 6 дел,
- по части 2 статьи 12.31.1 КоАП РФ (осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств) – 18 дел,

По 6 делам части 3 статьи 11.14.1 КоАП РФ назначено административное наказание в виде предупреждения.

Следует отметить, что наблюдается увеличение количества случаев несоблюдения лицами, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязательных требований, что, по мнению Управления, связано с введением контрольно-надзорных каникул в отношении субъектов малого предпринимательства.

2.2. Правоприменительная практика организации и проведения государственного регионального контроля (надзора) в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Белгородской области

Основания для проведения внеплановых проверок, определены в статье 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Обстоятельств, служащих основанием для проведения внеплановых проверок в части обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Белгородской области в Управление в 2019 году не возникало.

В 2019 году Управлением внеплановые проверки не проводились, по инициативе специалистов Управления административные дела не возбуждались.

III. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, на официальном сайте Управления в сети Интернет (<http://beluprdor.ru/>) размещен Перечень обязательных требований, предъявляемых к субъектам государственного регионального контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области и обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Белгородской области.

3.1. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси

Обязательные требования к легковым такси, установленные в целях обеспечения безопасности пассажиров и идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствами, соблюдение которых подлежит проверке Управлением при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, содержатся в части 16 Федерального Закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ, в Правилах перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации

от 14 февраля 2009 года № 112 (далее - Правила).

Анализ результатов осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере такси показывает, что наиболее частыми нарушениями обязательных требований являются:

- отсутствие на кузове (боковых поверхностях кузова) цветографической схемы, представляющей собой композицию из квадратов контрастного цвета, расположенных в шахматном порядке (подпункт «б» пункт 1 часть 16 статья 9 Федерального Закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ);

- отсутствие на крыше опознавательного фонаря оранжевого цвета (подпункт «г» пункт 1 часть 16 статья 9 Федерального Закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ);

- отсутствие на передней панели легкового такси справа от водителя информации, предусмотренной п. 117 Правил;

- осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств;

- осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств.

3.2. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Белгородской области

В ходе анализа результатов осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Белгородской области, выявлены повторяющиеся нарушения обязательных требования:

- отсутствуют дорожные знаки 2.4 «Уступите дорогу» (п. 6.2.1 ГОСТ Р 50597-2017 «Автомобильные дороги. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения»);

- Наличие травяного покрова на обочинах и откосах земляного полотна, заездных карманах автобусных остановок высотой более 15 см (п.5.3.1 ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения»).

IV ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В 2019 году в Белгородской области только на территории г. Белгород действовало порядка 8 диспетчерских служб, принимающих и распределяющих заказы на перевозку пассажиров и багажа легковым такси. С развитием информационных технологий все большее распространение получает заказ такси через онлайн-сервисы. Диспетчерские службы такси действующим

информационных технологий все большее распространение получает заказ такси через онлайн-сервисы. Диспетчерские службы такси действующим законодательством не отнесены к лицам, осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и неподконтрольны уполномоченному органу исполнительной власти.

Считаем, что для наиболее эффективного контроля в сфере такси диспетчерские службы такси должны быть отнесены к субъектам контроля и нести ответственность за передачу заказов на перевозку транспортными средствами, разрешения на которые не выдавались.

Необходимо изменить порядок выдачи разрешений на осуществление перевозок пассажиров и багажа легковым такси путем введения процедуры предварительного контроля (проверки) возможности соблюдения заявителем установленных действующим законодательством требований (соответствие технического состояния транспортного средства требованиям безопасности, возможность обеспечения прохождения водителями легкового такси предрейсового медицинского осмотра и контроль технического состояния транспортного средства, соответствие транспортного средства требованиям к внешнему оформлению), наделить полномочиями органы исполнительной власти осуществляющих контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси по остановке транспортных средств осуществляющих перевозку пассажиров и багажа легковым такси, а также полномочиями составлять протоколы по статье 14.1, а также необходимо законодательно обязать диспетчерские службы проводить сверку данных о легковых такси с региональными реестрами выдачи разрешений, а также осуществлять передачу данных о легковых такси, находящихся на линии, в региональные автоматизированные транспортные системы.

Соответствующие предложения неоднократно высказывались Управлением при рассмотрении проектов федеральных законов в сфере такси, вносились в проекты резолюций Международного Евразийского форума «ТАКСИ».

В настоящее время проект федерального закона, регулирующий отношения в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси, вызвал резкую критику Государственно-правового управления администрации президента, а также документ в представленной редакции «не может быть рекомендован» к принятию во втором чтении.

**Заместитель начальника
управления автомобильных дорог
общего пользования и транспорта
Белгородской области**



А.Ю. Куропов